

Veiledning for sladding av tilbud

En praktisk guide for sladding av tilbud ved tilbudsinnlevering til Oslobygg KF

I offentlige anskaffelser er åpenhet hovedregelen ved innsynsbjæringer. Etter at en kontrakt er tildelt, har alle rett til å be om innsyn i tilbudene som er levert i konkurransen. Dette bygger tillit og sikrer at offentlige midler brukes på en etterprøvbar måte. Ved innsynsbegjæringer kan opplysninger kun unntas dersom Oslobygg har hjemmel i lov.

Denne veiledningen er ment som en kortfattet og praktisk guide til sladding av tilbud ved tilbudsinnlevering. Oslobygg bruker tilbyders sladdede versjon sammen med begrunnelsen i en endelig vurdering av hva som kan unntas offentlighet ved innssynebegjæringer i tilbud.

Vilkår for å unnta opplysninger fra offentlighet

Ved gjennomføringen av en anskaffelse som er omfattet av anskaffelsesforskriften, gjelder reglene om taushetsplikt i forvaltningsloven § 13. Av bestemmelsens første ledd nr. 2 fremgår følgende om hvilken taushetsplikt oppdragsgiver har om forretningshemmeligheter:

tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningen angår

Bestemmelsen inneholder tre vilkår som alle må være oppfylt for at opplysningen(e) skal være taushetsbelagte. Vurderingen av om vilkårene er oppfylt kan variere, og vil alltid avhenge av den konkrete anskaffelsen. Nedenfor følger en kort redegjørelse av de tre vilkårene:

1. Det må gjelde «tekniske innretninger og fremgangsmåter» eller «drifts- eller forretningsforhold».

Dette vilkåret er så å si alltid oppfylt for opplysninger i et tilbud.

2. Det må være av «konkurransemessig betydning» å hemmeligholde opplysningen.

Dette er ofte det sentrale vilkåret. Vilkaaret er typisk oppfylt der offentliggjøring kan medføre konkret fare for økonomisk tap for leverandøren. Terskelen er høy.

Sivilombudet har presisert at det kreves «**tungtveiende, nærliggende, konkrete og kontrollerbare forhold, som tilsier at åpenhet i ettertid vil være skadelig for konkurranseforholdene**», se eksemplvis Sivilombudets sak 2018/4937.

3. Hemmeligholdet må være «av hensyn til den som opplysningen angår».

Dette betyr at begrunnelsen må handle om å beskytte tilbyders eller en underleverandørs/samarbeidspartners konkurranseposisjon.

Praktiske eksempler: Hva kan sladdes og ikke?

Rettspraksis og Sivilombudet har tydeliggjort forskjellige typetilfeller av forhold som vanligvis skal/skal ikke sladdes, her listet opp med enkelte eksempler:

Dette kan vanligvis sladdes	Dette kan som hovedregel ikke sladdes
Enhetspriser , timepriser, detaljerte kalkyler og rabattstrukturer som avslører fortjenestemarginer.	Totalprisen på tilbud.
Unike produksjonsmetoder eller tekniske løsninger som er leverandørsesifikke for tilbyder og ukjente for andre.	Beskrivelser av allment kjente metoder eller bransjestandarder.
Strategier, analyser og prognoser som avslører konkrete, fremtidige forretningsplaner.	Dokumentasjon på oppfyllelse av kvalifikasjonskrav
Tekniske detaljer eller forretningsforhold hos en underleverandør som er av konkurransemessig betydning for dem å hemmeligholde.	CV-er for tilbudt personell

Innlevering av sladdet versjon

Oslobygg ønsker at tilbydere sammen med tilbudet leverer en sladdet versjon. Når tilbyder har identifisert opplysninger som man mener oppfyller disse strenge kravene, må det sørges for at sladdingen gjøres teknisk forsvarlig slik at informasjonen ikke kan gjenskapes. Det finnes ulike programvarer for dette. Sammen med den sladdede versjonen bes leverandøren oppgi en konkret begrunnelse for hvorfor tilbyder anser opplysningene for å være forretningshemmeligheter.

Endelig vurdering av Oslobygg KF

Selv om det leveres en sladdet versjon med begrunnelse, er det alltid Oslobygg KF som har det endelige ansvaret etter offentleglova for å vurdere hva som skal unntas offentlighet. Tilbyders sladdede versjon er et viktig bidrag i Oslobyggs vurdering. Dersom Oslobygg mener at en begrunnelse ikke er tilstrekkelig, eller at den informasjonen ikke oppfyller lovens krav til unntak, er vi forpliktet til å gi innsyn.